



A/H Tjørnebjerg  
Tjørnebuen 2  
2750 Ballerup

Rådhuset  
Hold-an Vej 7  
2750 Ballerup  
Tlf: 4477 2000  
www.ballerup.dk

Dato: 22. februar 2021

Sagsid: 01.12.00-A53-5-21

### **Afgørelse om aktindsigt**

I har skriftligt den 16. februar 2021 anmodet om fuld aktindsigt i tidligere og verserende sager vedrørende bopæl, sager vedrørende formodet helårsbeboelse og sager om anmodning om CPR registrering. For god ordens skyld skal det indledningsvis nævnes, at jeres aktindsigtsanmodning er sagsbehandlet af de relevante afdelinger i Ballerup Kommune, idet vi i denne sag har enhedsforvaltning på området, konkret Folkeregistret og Kolonihaveenheden.

Vi må desværre meddele, at det ikke er muligt at give jer aktindsigt i alle dele af jeres anmodning.

Vi forstår jeres anmodning om aktindsigt sådan, at der ønskes:

1. Fuld aktindsigt i verserende og tidligere sager vedrørende kontrol af registrering af adresser i CPR-registeret jf. CPR-loven.
2. Fuld aktindsigt i verserende og tidligere sager vedrørende ulovlig helårsbeboelse jf. planloven.

### **Ad 1: Fuld aktindsigt i verserende og tidligere sager omkring registrering i CPR-registeret jf. CPR-loven.**

Der meddeles afslag på aktindsigt i verserende sager, der omhandler kontrol af korrekt bopælsregistrering, der behandles i Folkeregistret, da de betegnes som kontrolsager. Disse sager behandles efter de CPR-retlige regler i CPR-lovens §§ 10 og 11 og Retssikkerhedslovens bestemmelser.

Vi har lagt til grund, at A/H Tjørnebjerg ikke er part i sagerne omhandler sager om kontrol af bopælsregistrering i henhold til CPR-loven, da det kun er ansøgere, klagere og personer som et krav, forbud eller påbud vil blive rettet til, der er parter i sagen.

Det er vurderet, at I ikke kan anses for værende omfattet af partsbegrebet jf. forvaltningslovens § 9, stk. 1-2, § 19, stk. 1, og § 22, der kunne give jer ret til aktindsigt i tidligere og verserende bopælssager. Bopælssager jf. CPR-lovens bestemmelser er oprettet udelukkende på den enkelte borger og ikke haveforeningen.

Jeres anmodning om aktindsigt er derfor blevet behandlet efter reglerne i offentlighedsloven. Hovedreglen om aktindsigt i den offentlige forvaltning fremgår af offentlighedslovens § 7, stk. 1, hvorefter enhver kan forlange at blive gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed m.v. som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.

Folkeregisterets oplysninger som indgår i en kontrolsag er omfattet af beskyttelseshensyn jf. offentlighedslovens § 33, nr. 2. Efter bestemmelsens ordlyd kan aktindsigt begrænses i det

omfang, det er nødvendigt til beskyttelse af væsentlige hensyn til gennemførelse af offentlig kontrol, regulerings- eller planlægningsvirksomhed eller af påtænkte foranstaltninger i henhold til skatte- og afgiftslovgivningen. Folkeregisterets sager betegnes som en del af den offentlige kontrol. Sagerne kategoriseres som kontrolsager. Ballerup Kommune vurderer, at retten til aktindsigt findes at burde vige for det væsentlige beskyttelseshensyn, der er i Ballerup Kommunes kontrolsager.

Bestemmelsen i offentlighedslovens § 33, nr. 2, er en videreførelse af bestemmelsen i § 13, stk. 1, nr. 4, i den tidligere offentlighedslov. Om denne bestemmelse hedder det i Betænkning om offentlighedsloven, betænkning nr. 1510/2009, punkt. 4.2.4.2. (side 675) blandt andet:

"Det bemærkes, at § 13, stk. 1, nr. 4, i almindelighed ikke vil kunne begrunde en undtagelse fra aktindsigt, når den offentlige kontrol-, regulerings- eller planlægningsvirksomhed er gennemført."

Der kan derfor ikke gives aktindsigt i Folkeregistret igangværende kontrolsager vedr. bopælsregistrering. Kontrolsagerne er i øvrigt også omfattet af Lovbekendtgørelse 2020-11-02 nr. 1555 om retssikkerhed og administration på det sociale område § 11 a.

I meddeles tillige afslag på aktindsigt efter både forvaltningsloven og offentlighedsloven i de tidligere sager i medfør af CPR-loven. Som tidligere nævnt, er A/H Tjørnebjerg ikke part i sagerne omhandlende sager om kontrol af bopælsregistrering i henhold til CPR-loven og kan derfor ikke opnå aktindsigt som part.

Enhver kan jf. offentlighedslovens § 7 forlange at blive gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed m.v. som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.

Folkeregisteret har gennemgået en række vilkårlige sager og har på den baggrund vurderet, at det ikke er muligt effektivt at kunne bevare anonymiteten i disse sager og samtidig bevare et forståeligt og sammenhængende meningsindhold, hvorfor aktindsigten undtages jf. offentlighedslovens § 34, nr. 3.

Ballerup Kommune har overvejet at give aktindsigt efter meroffentlighedsprincippet jf. offentlighedslovens § 14, men afvejningen af på den ene side hensynet til de beskyttelsesinteresser, der ligger bag den pågældende undtagelsesbestemmelse og på den anden side hensynet til de interesser, der ligger bag anmodningen om aktindsigt, har ført til, at vi ikke finder grundlag for at give aktindsigt efter meroffentlighedsprincippet. Vi har her lagt vægt på, at de enkelte sager vil kunne indeholde oplysninger af privat karakter, der hører under tavshedspligten samt at der er tale om kontrolsager, som er undtaget fra aktindsigt.

Vi kan dog i stedet oplyse, at de typiske sager i Folkeregistret, som kan skabe tvivl om, hvorvidt bopælsregistreringen af en borger er korrekt, er:

- Borger ansøger om eller modtager en ydelse fra Ballerup Kommune (fx kontanthjælp eller hjemmehjælp)
- Borger ansøger om en bolig eller en service fra Ballerup Kommune
- Borger henvender sig med et ønske om at lade sig folkeregistrere i den kolonihave, som vedkommende oplyser som sin bopæl.
- En kommune X henvender sig til os om, at en borger bør folkeregistreres i Ballerup Kommune, idet kommune X vurderer, at borgeren har sit primære ophold i Ballerup Kommune.
- Der er registreret uforholdsvis mange beboere på én adresse og en eller flere af beboerne ejer en kolonihave.
- En afdeling i Ballerup Kommune bliver opmærksom på, at en borger/en familie bor hele året i en kolonihave og retter henvendelse til Folkeregisteret med henblik på at få afklaret bopælsforholdet.

- Kommunen modtager en anmeldelse om, at en borger bor i en kolonihave hele året eller fx en underretning om børns trivsel, hvor bopælens oplyses at være en kolonihave.

## **Ad 2: Aktindsigt i verserende og tidligere sager vedrørende ulovlig beboelse i medfør af planloven**

Ballerup Kommune medgiver, at A/H Tjørnebjerg som ejer og bruger af grunden er part i evt. verserende sager om ulovlig beboelse på foreningens matrikel i medfør af planloven § 9 og kan forlange at blive gjort bekendt med evt. sagers dokumenter.

Administrationen har derfor undersøgt, om der er verserende sager om ulovlig beboelse jf. planloven i relation til A/H Tjørnebjergs grund. Det meddeles dog, at der aktuelt ikke er nogle verserende sager.

Bemærk, at en sag om ulovlig beboelse jf. planloven altid er baseret på forudgående afgørelse i en sag om bopælsregistrering i Folkeregisteret. Arbejdsgangen i Folkeregisteret er beskyttet af hensynet til den kontrol, der udføres i forbindelse med den daglige drift og sagsbehandling af bopælssager jf. forvaltningslovens § 15 b, nr. 2. Vi henviser til punkt 1 i sagen.

A/H Tjørnebjerg vil dog blive inddraget i det omfang, der påbegyndes nye sager om ulovlig beboelse jf. planloven i jeres forening, hvor I har partsstatus jf. forvaltningslovens § 9.

I meddeles delvis afslag på aktindsigt i tidligere sager om ulovlig beboelse i medfør af planloven.

Vi har lagt til grund, at haveforeningen er part i sager om ulovlig beboelse i henhold til planloven og den tilhørende deklaration, som er tinglyst på foreningens matrikler. I de sager, A/H Tjørnebjerg er blevet betragtet som part, vil en aktindsigtsanmodning blive behandlet efter reglerne i forvaltningsloven. Hovedreglen om aktindsigt i den offentlige forvaltning fremgår af forvaltningslovens § 9, hvorefter en part kan forlange at blive gjort bekendt med sagens dokumenter, hvori der er truffet en afgørelse.

En anmodning om aktindsigt skal angive den sag, hvis dokumenter den pågældende part ønsker at blive gjort bekendt med jf. forvaltningslovens § 9a. Såfremt A/H Tjørnebjerg ønsker at fastholde anmodningen om aktindsigt i alle tidligere verserende sager i henhold til planloven og den tilhørende deklaration, bedes foreningen fremsende adressen på kolonihaven samt det år, hvor sagen er blevet behandlet, således at det er muligt at fremsøge eventuelle sager. Derefter vil Ballerup Kommune tage stilling til om A/H Tjørnebjerg er at betragte som part i den konkrete sag, samt om der kan gives aktindsigt i hele eller dele af den pågældende sag.

Ballerup Kommune har dog alligevel kunne fremsøge nogle tidligere sager om ulovlig beboelse i A/H Tjørnebjerg, der vedlægges.

### **Med venlig hilsen**

Zeinab Ghadban  
Cand.jur.  
Folkeregisteret

Lykke Lilly Johansen  
Cand.jur.  
Kolonihaveteamet



### **Klagevejledning:**

Ovenstående afgørelse omhandler bopælssager, der er behandlet efter CPR-loven samt sager, der behandles efter Planloven.

Afgørelse om aktindsigt i tidligere og verserende bopælssager i Folkeregisteret er foretaget efter offentlighedsloven. Denne afgørelse kan påklages til Folkeregisteret, Ballerup Kommune med henblik på genvurdering af sagens momenter.

Såfremt Folkeregisteret ikke kan give medhold i din klage, vil din klage samt sagens dokumenter blive fremsendt til Indenrigs- og Boligministeriet for genvurdering af afgørelsen.

Afgørelse om aktindsigt i tidligere og verserende sager om ulovlig beboelse, der behandles efter Planloven, er truffet efter forvaltningslovens bestemmelser. Klage over denne afgørelse skal fremsendes til Planklagenævnet. Planklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke påklages til miljøministeren eller anden administrativ myndighed.

### **Regelhenvisning:**

#### **Forvaltningsloven:**

**§ 9.** Den, der er part i en sag, hvori der er eller vil blive truffet afgørelse af en forvaltningsmyndighed, kan forlange at blive gjort bekendt med sagens dokumenter.

*Stk. 2.* En parts ret til aktindsigt omfatter med de i §§ 12-15 b nævnte undtagelser

1) alle dokumenter, der vedrører sagen, og  
hverv, begrænser ikke pligten til at give aktindsigt efter dette kapitel, jf. dog § 15 a, stk. 1.

**§ 9 a.** En anmodning om aktindsigt skal angive den sag, hvis dokumenter den pågældende part ønsker at blive gjort bekendt med.

**§ 15 b.** Retten til aktindsigt kan begrænses, i det omfang partens interesse i at kunne benytte kendskab til sagens dokumenter til varetagelse af sit tarv findes at burde vige for afgørende hensyn til

2) gennemførelse af offentlig kontrol-, regulerings- eller planlægningsvirksomhed eller af påtænkte foranstaltninger i henhold til skatte- og afgiftslovgivningen,

**§ 16.** Afgørelsen af, om en anmodning om aktindsigt skal imødekommes, træffes af den myndighed, der i øvrigt har afgørelsen af den pågældende sag.

*Stk. 2.* Vedkommende myndighed m.v. afgør snarest, om partens anmodning om aktindsigt kan imødekommes. En anmodning om aktindsigt skal færdigbehandles inden 7 arbejdsdage efter modtagelsen, medmindre dette på grund af f.eks. sagens omfang eller kompleksitet undtagelsesvis ikke er muligt. Den aktindsigtssøgende skal i givet fald underrettes om grunden til fristoverskridelsen og om, hvornår anmodningen kan forventes færdigbehandlet.

#### **CPR loven:**

**§ 10.** En kommunalbestyrelse, der får formodning om, at en person ikke er korrekt bopælsregistreret, skal undersøge sagen for at rette eventuelle fejl. Undersøgelsen foretages af den kommunalbestyrelse, hvor vedkommende er registreret, medmindre der kendes en bestemt adresse i en anden kommune, hvor vedkommende menes at opholde sig. I sidstnævnte tilfælde foretages undersøgelsen af denne kommunalbestyrelse.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen kan til brug for undersøgelsen af en persons bopælsforhold ud over de oplysninger, som den har adgang til efter anden lovgivning, afkræve følgende oplysninger:

- 1) En nærmere redegørelse fra vedkommende selv om dennes bopælsforhold.
- 2) En erklæring fra husejer eller lejer om, hvem der flytter til eller fra dennes ejendom eller lejlighed, samt om, hvem der bor eller opholder sig i ejendommen eller lejligheden.

3) Oplysninger fra virksomheder, der er pålagt befordringspligt efter postloven, private tele- og forsyningsselskaber, private boligselskaber og -foreninger, arbejdsløsheds-kasser, fagforeninger og pengeinstitutter med henblik på at fastlægge vedkommendes bopælsforhold.

*Stk. 3.* Kommunalbestyrelsen kan til brug for undersøgelsen af en persons bopælsforhold indhente oplysninger i elektronisk form fra andre offentlige myndigheder. Oplysningerne kan indhentes som led i behandlingen af en enkelt sag eller som led i en generel søgning til brug for kontrol.

*Stk. 4.* Erklæringer efter stk. 2, nr. 2, skal indgives ved anvendelse af den digitale løsning, som kommunen stiller til rådighed (digital selvbetjening). Erklæringer, der ikke indgives ved digital selvbetjening, afvises af kommunalbestyrelsen, jf. dog 3. og 5. pkt. Hvis kommunalbestyrelsen finder, at der foreligger særlige forhold, der gør, at husejeren eller lejeren ikke må forventes at kunne anvende digital selvbetjening, skal kommunalbestyrelsen tilbyde, at erklæringen kan indgives på anden måde end ved digital selvbetjening. Kommunalbestyrelsen kan bestemme, at erklæringer, der kan indgives på anden måde end ved digital selvbetjening, skal være skriftlige og afgives på en særlig blanket. Kommunalbestyrelsen kan ud over i de i 3. pkt. nævnte tilfælde undlade at afvise en erklæring, der ikke er indgivet ved digital selvbetjening, hvis der ud fra en samlet økonomisk vurdering er klare fordele for kommunen ved at modtage erklæringen på anden måde end digitalt, eller hvis det efter sagens karakter er hensigtsmæssigt at modtage erklæringen på anden måde end digitalt. En digital erklæring anses for at være kommet frem, når den er tilgængelig for kommunalbestyrelsen.

**§ 11.** Hvis en kommunalbestyrelse efter foretagne undersøgelser af en sag mener, at en person er forkert registreret, skal kommunalbestyrelsen skriftligt opfordre vedkommende til at melde flytning inden 14 dage, idet kommunalbestyrelsen samtidig skal oplyse om grundlaget for denne opfattelse.

*Stk. 2.* Har kommunalbestyrelsen ikke inden 14 dage efter, at brevet må antages at være kommet frem, modtaget nogen reaktion, som ændrer kommunalbestyrelsens opfattelse af den korrekte adresse, eller har det ikke været muligt at kontakte vedkommende, sørger kommunalbestyrelsen for at registrere den korrekte adresse, herunder en eventuel udrejse.

*Stk. 3.* Kommunalbestyrelsen skal skriftligt meddele vedkommende afgørelsen om adresseændringen og om grundlaget herfor.

*Stk. 4.* Social- og indenrigsministeren kan fastsætte regler om kommunalbestyrelsernes orientering af tilflyttere på særlige adresser.

### **Retssikkerhedsloven på det sociale område**

#### **LBK 1555 20-11-02 Bekendtgørelse af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område**

**§ 11 a.** Myndigheden kan efter forudgående samtykke fra den, der søger om eller får hjælp, forlange, at andre offentlige myndigheder, uddannelsesinstitutioner, sygehuse, læger, psykologer, autoriserede sundhedspersoner i øvrigt og personer, der handler på disses ansvar, arbejdsløsheds-kasser, pengeinstitutter, arbejdsgivere og private, der udfører opgaver for det offentlige, giver oplysninger om den pågældende, der er nødvendige for at behandle sagen. Dette gælder også oplysninger om en persons rent private forhold og andre fortrolige oplysninger, ligesom myndigheden kan indhente lægejournaler, sygehusjournaler eller udskrifter heraf. Myndigheden kan forlange, at der optages retsligt forhør i overensstemmelse med retsplejelovens § 1018, hvis oplysningerne ikke videregives.

*Stk. 2.* Myndigheden kan uden samtykke til brug for behandlingen af en enkelt sag eller til brug for generel kontrol kræve oplysninger om økonomiske forhold og ferieforhold om den, der ansøger om eller får hjælp, og dennes ægtefælle eller samlever, fra andre offentlige myndigheder samt fra arbejdsløsheds-kasser. Tilsvarende oplysninger kan indhentes om andre husstandsmedlemmer. Oplysninger kan samkøres og sammenstilles med data fra myndighedens egne, andre myndigheders og arbejdsløsheds-kassers it-systemer, når dette er nødvendigt for at kontrollere, om betingelserne for at yde hjælp er opfyldt, herunder med henblik på efterfølgende kontrol af, om der er sket fejl eller misbrug i forbindelse med ydelse af hjælp. Oplysningerne kan indhentes, selv om den person, som oplysningerne vedrører, ikke bor i den kommune, som indhenter oplysningerne.

*Stk. 3.* Kommunalbestyrelsen kan uden samtykke fra borgeren forlange at få nødvendige oplysninger om økonomiske forhold fra pengeinstitutter og arbejdsgivere til brug for stikprøvekontrol i sager efter lov om social pension og lov om højeste, mellemste, forhøjet alminde-

lig og almindelig førtidspension m.v. med henblik på at kontrollere pensionistens indkomst- og formueforhold. Oplysningerne kan sammenstilles med øvrige oplysninger om økonomiske forhold, som kommunen er i besiddelse af med henblik på kontrol af, om der er sket misbrug i forbindelse med udbetaling af social pension.

*Stk. 4.* Adgang til oplysninger efter stk. 2, som vedrører optjente feriedage, optjent feriegodtgørelse, tidspunktet for afholdelse af ferie og udbetalinger af feriepenge, og som er registreret i Feriekonto, skal ske via den elektroniske adgang, som Feriekonto stiller til rådighed.

*Stk. 5.* Myndigheden kan få terminaladgang til de nødvendige oplysninger som nævnt i stk. 1 og 2 i indkomstregisteret, jf. § 7 i lov om et indkomstregister. I det omfang oplysningerne som nævnt i stk. 1 eller 2 findes i indkomstregisteret, skal myndigheden indhente oplysningerne herfra, jf. dog stk. 4.

*Stk. 6.* Ved klage til Ankestyrelsen kan samtykke til at indhente oplysninger efter § 11 a, stk. 1, indhentes ved, at borgeren i den skriftlige bekræftelse af, at en klage er modtaget, bliver gjort opmærksom på, hvilke typer af oplysninger det kan blive nødvendigt at indhente, og får en frist til eventuelt at gøre indsigelse imod dette. Tilsvarende gælder ved Udbetaling Danmarks behandling af sager efter lov om social pension og lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. for personer med bopæl i udlandet.

### **Offentlighedsloven:**

**§ 7.** Enhver kan forlange at blive gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed m.v. som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.

**§ 9.** En anmodning om aktindsigt efter §§ 7 og 8 skal

- 1) indeholde de oplysninger, som er nødvendige, for at den sag eller de dokumenter, der ønskes aktindsigt i, kan identificeres, og
- 2) angive det tema, sagen eller dokumentet vedrører.

*Stk. 2.* Behandlingen af en anmodning om aktindsigt efter § 7 kan, uanset at betingelserne i stk. 1 er opfyldt, afslås, i det omfang

- 1) behandlingen af anmodningen vil nødvendiggøre et uforholdsmæssigt ressourceforbrug eller

**§ 14.** Det skal i forbindelse med behandlingen af en anmodning om aktindsigt overvejes, om der kan gives aktindsigt i dokumenter og oplysninger i videre omfang, end hvad der følger af §§ 23-35. Der kan gives aktindsigt i videre omfang, medmindre det vil være i strid med anden lovgivning, herunder regler om tavshedspligt og regler i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger, databeskyttelsesloven og lov om retshåndhævende myndigheders behandling af personoplysninger.

*Stk. 2.* Stk. 1 gælder også i forbindelse med behandlingen af en anmodning om aktindsigt i dokumenter og oplysninger, som indgår i sager, der er undtaget fra aktindsigt efter §§ 19-21.

**§ 33.** Retten til aktindsigt kan begrænses, i det omfang det er nødvendigt til beskyttelse af væsentlige hensyn til:

- 2) Gennemførelse af offentlig kontrol, regulerings- eller planlægningsvirksomhed eller af påtænkte foranstaltninger i henhold til skatte- og afgiftslovgivningen.

### **Bekendtgørelse af lov om planlægning (Planloven)**

**§ 63.** Det påhviler den til enhver tid værende ejer af en ejendom at berigtige et ulovligt forhold. Består forholdet i en ulovlig brug af ejendommen, påhviler pligten tillige brugeren.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen kan på ejerens bekostning lade et påbud om at berigtige et ulovligt forhold tinglyse på ejendommen. Når forholdet er berigtiget, skal kommunalbestyrelsen lade påbuddet aflyse fra tingbogen.

*Stk. 3.* Når et ved dom meddelt påbud om at berigtige et ulovligt forhold ikke efterkommes inden den i dommen fastsatte frist og inddrivelse af tvangsbøder ikke kan antages at føre til, at påbuddet efterkommes, kan kommunalbestyrelsen foretage det nødvendige til forholdets berigtigelse på ejerens bekostning.